**沿河乡人民政府文件**

沿河府发〔2023〕20号

城口县沿河乡人民政府

关于印发《2023年防汛抗旱防御预案》的通知

各村，机关各科室：

汛期将至，结合我乡实际情况，各村要加强防汛抗旱防御工作，落实责任、细化措施，以确保辖区安全。现将沿河乡人民政府2023年防汛抗旱防御预案印发给你们，各村按预案要求做好防洪应急工作，以确保我乡安全度过汛期。

城口县沿河乡人民政府

2023年5月29日

沿河乡2023年防汛抗旱防御预案

一、适用范围

本预案适用沿河乡区域内的防汛抗旱应急处置工作。

二、组织体系

指 挥 长：易 伟 党委书记

贺 鹏 党委副书记、乡长

黄金应 党委委员、人大主席

副指挥长：张道健 党委副书记

杨帮树 副乡长

刘诗太 党委委员、副乡长、政法委员

聂启义 党委委员、纪委书记

施建成 党委委员、副乡长、武装部长

刘 洁 党委委员、宣传委员、统战委员

成 员：桂昌娟 党政办负责人

冉维章 平安办负责人

徐 锐 建设办负责人

朱远朋 经发办负责人

文琪钧 社事办负责人

林孟雨 社保所负责人

李星亮 财政办工作人员

付宰旭 退役军人事务站负责人

唐靖明 平安办工作人员

李 政 平安办工作人员

张 奎 卫生院院长

桂成忠 辖区派出所所长

三、主要职责及分工

（一）防汛抗旱职责

各联村领导为所涉村防汛抗旱包村负责人，指挥部下设办公室在乡平安办，由施建成兼任办公室主任，乡平安办主任冉维章兼任办公室负责人，乡平安办唐靖明、李政为工作人员。领导小组办公室负责组织快速高效应急救援队伍，负责日常工作。（张道健联系北坡村；杨帮树联系柏树村；刘诗太联系文丰村；聂启义联系红岩村；施建成联系迎红村；刘洁联系联坪村）

（二）防汛抗旱职责分工

**平安办（责任领导：刘诗太；责任人：冉维章、唐靖明）**

负责全乡洪旱灾害抢险救灾的组织协调工作，负责全乡因暴雨洪灾引发的地质灾害的监测预警和应急处置工作。负责公路和交通工程设施的防洪安全，为抢险救灾及时提供所需车辆等运输工具，优先保证抢险救灾物资运送和防汛抗旱指挥、救灾等车辆免费通行，保障主要道路的通行、负责市政设施防洪安全，组织场镇防汛抗旱救灾工作；负责指导、督促和检查全市安全生产管理工作，做好生产经营单位洪旱灾害的预防和应急处置工作。负责全乡的水雨情监测和洪水预报；负责本部门水利工程防洪安全和水量调度；负责市级防汛抗旱物资仓库和应急救援队伍的建设管理；负责督促指导水毁水利工程修复。

**党政办（责任领导：张道健；责任人：桂昌娟）**

负责防汛抗旱宣传和新闻监督工作，组织新闻媒体准确及时宣传报道防汛抗旱救灾工作；负责防汛抗旱信息化建设的技术支持，协调防汛抗旱信息的应急发布和通信资源调度；负责全乡因洪旱灾害引发的环境污染事故和生态破坏事件的应急处置和调查工作、根据县防汛抗旱指挥部和县气象局等部门提供的汛情、旱情、灾情和气象等资料，指导、协调、监督广播电视播出机构及时向公众发布气象、汛情、旱情、灾情等信息，做好防汛防旱工作的宣传报道工作。负责防汛抗旱抢险救灾的通信保障，确保通信畅通，负责本系统的洪涝灾害应急处置工作；负责防汛抗旱抢险救灾和灾后电力供应、电力安全工作，负责本系统的洪涝灾害应急处置工作。

**建设办（责任领导：施建成；责任人：徐锐）**

负责指导防汛抗旱工程规划和建设工作；负责防汛抗旱设施建设、重点工程除险加固计划的协调安排和监督管理；负责保障灾区物价稳定；负责在建房屋建筑和市政基础设施工程施工现场的防洪安全工作，严格执行防洪规划和防洪标准。

**财政办（责任领导：张道健；责任人：李星亮）**

负责特大防汛抗旱资金的申报，编制全乡防汛抗旱和救灾经费预算并及时拨付，负责防汛抗旱资金管理和监督。

**经发办（责任领导：施建成；责任人：朱远朋）**

负责制定和实施农业科技防灾减灾政策，指导全乡农业防灾减灾技术服务体系和农村基础设施建设，组织维修人员到灾区帮助抢修农业机械，组织农技人员深入灾区，帮助指导群众开展生产自救，恢复农业生产，并做好农业生产受灾和损失分析统计工作，指导灾后恢复重建工作；对影响汛情旱情的中长期天气形势做出分析和预测；汛期及时对全乡及重点区域重要天气形势和灾害性天气做出及时预报及滚动监测预报；收集和核实气象灾害类别和等级；组织实施人工增雨作业，向应急办及有关成员单位提供气象信息，及时通报重要灾害天气信息。

**社事办（责任领导：杨帮树，责任人：文琪钧）**

组织、协调全乡洪旱灾害的救灾工作，组织核查灾情，统一收集灾情及救灾工作情况；负责调配救济物资，组织、指导救灾捐赠，负责救灾捐赠款物的接收；配合做好灾民紧急转移安置工作；提出救灾物资和资金分配方案，妥善安排灾区群众的生活。

**退役军人事务站（责任领导：施建成；责任人：付宰旭）**

负责按照县防汛指挥的统一命令，组织、调度、指挥预备役和民兵参加防汛抢险救灾工作。

**乡纪委（责任领导：聂启义）**

负责对处置不力造成严重后果的责任科室及人员进行约谈和处理，进行追责。

**卫生院（责任领导：刘洁；责任人：张奎）**

负责灾区疾病预防控制和医疗救护工作。按要求储备相应数量和种类的常用药品及医疗器械，灾害发生后，及时向街道防汛抗旱指挥部提供灾区疫情与防治信息，组织卫生部门和医疗卫生人员赶赴灾区防病治病，预防和控制疫情的发生和传播，抢救负伤人员和灾民，建立疫情报告制度，并采取有效措施防止和控制传染病的暴发流行，及时检查、监测饮用水源、食品等安全。

**辖区派出所（责任领导：刘诗太；责任人：桂成忠）**

负责交通畅通，防汛治安管理和安全保卫工作。制止破坏防洪水利、水文、通讯设施以及盗窃防汛物资的行为。维护水利和通讯设施的安全。在紧急防汛期间组织撤离洪水淹没区的群众，对特定的重点防洪区域实施交通管制。

四、预防、预测和预警

（一）预防为主

坚持预防为主，沿河乡防汛应急机构在乡领导小组的统一组织下，经常和水文、气象等部门早会商、早部署防汛抢险工作，防汛抢险物资的准备和队伍组织，搞好汛前、汛中、汛后的检查和巡堤等日常预防工作的具体工作措施的落实。

（二）信息监测与报告

乡防汛领导小组办公室根据气象水文部门和县防办的雨情、水情通报，向乡党委、政府和乡防汛领导小组及时报告，并向各村及驻乡单位、企业通报雨情、水情和预报工作。

（三）预警支持系统

通过在城口县党政信息网络上发布的相关汛情信息和防汛救灾措施，及时向各村、企业利用有线、无线通信下发通知。

（四）预警级别及传递

1.洪水等级及预警级别划分

根据洪水、暴雨等灾害事件的严重程度，将预警级别由重到轻划分为四个等级,即特大洪水—特别严重（Ⅰ级）大洪水—严重（Ⅱ级）较大洪水—较重（Ⅲ级）一般洪水—一般（Ⅳ级）

2.预警级别分别以蓝色、黄色、橙色和红色四个等级从网络和通讯设施传递。

（五）预警行动

预警级别根据县防汛指挥部确认的通报，由乡政府、乡防汛领导小组向社会发布并采取预防抢险行动。

（六）防汛报警

当辖区内出现较普遍强降雨时，我乡做好洪水预报工作，及时向县防汛指挥部报告流量的实测情况和洪水走势，为洪水预警提供依据。按照分级负责原则，确定洪水预警区域、级别和洪水信息发布范围，按照权限向社会发布。跟踪分析河流洪水的发展趋势，及时滚动预报最新水情，为抗灾救灾提供基本依据。汛情发生时，公众可向沿河乡人民政府报告、报警。联系方式：59501500。

五、应急响应

（一）分级响应程序

根据预警级别，乡政府或乡防汛抗旱领导小组启动相应的应急预案，重大、特大的预警信息同时报告县人民政府和县防汛抗旱指挥部，并向各成员单位和村委会及企业发出预警级别通知，相关部门进入紧急状态，并给予抗洪队伍物资和资金方面的支持。

1.蓝色预警（Ⅳ级）应急处置

（1）沿河乡防汛抗旱领导小组应立即启动本级防汛应急预案，行政负责人指挥到位，负责指挥协调本区域的抢险救灾工作。

（2）组织转移受困群众和财物，妥善安排灾民生活。

（3）组织调动动员人力、物力进行现场抢险救灾工作。

（4）收集和汇总灾情，在24小时内向县防汛指挥部报告。

2.黄色预警（Ⅲ级）应急处置

（1）沿河乡、防汛指挥领导小组应立即启动本级防汛应急预案，行政负责人指挥到位，负责指挥本区域的抢险救灾工作。

（2）迅速转移受困群众和财产，妥善安排灾民生活。

（3）组织动员人力、物力进行现场抢险救灾工作。

（4）收集气象、水文部门实时汛情，密切注意汛情发展趋势。

（5）收集和汇总灾情，在24小时内向本级和县级防汛指挥部报告。

3.橙色预警（Ⅱ级）应急处置

（1）乡人民政府应立即启动本乡相应防汛应急预案，行政负责人到位指挥抢险救灾工作。

（2）防汛领导小组成员单位紧急投入抢险救灾，按预定路线迅速转移受困群众和财产，设置临时住所妥善安排村民生活，最大程度地减轻灾害损失和人员伤亡，组织动员人力、物力进行现场抢险救灾工作。

（3）在第一时间乡党委、政府和县人民政府突发公共事件应急办公室和县防汛指挥部报告受灾信息，1小时内报告汛情的详细信息和处置措施，同时做好续报工作。

（4）沿河乡防汛领导小组立即启动本级防汛应急预案，主任应赶赴洪灾现场指挥，并成立相关部门组成的抗洪抢险现场指挥部，负责组织制定现场处置措施，协调有关部门开展工作。

（5）沿河乡防汛领导小组办公室及时收休上报汛情、险情和疫情，对重大险情、灾情及时组织专家会商，提出合理建议，供领导决策参考。

（6）必要时，请求驻县武警中队和消防中队参加抢险救灾。

（7）保护生命线工程，防止再次灾害发生。

（8）根据抗洪抢险救灾的需要，在临近区域调动设备、物资、交通运输工具和抢险队伍。

（9）做好群众思想工作，及时发布有关信息，稳定民心，使抢险救灾工作及时有序。

4.红色预警（Ⅰ级）应急处置

（1）灾区村委会应启动本级预案，乡行政负责人到位指挥抢险救灾工作，全社会紧急动员，全力投入救灾工作，进入紧急防汛期。

（2）乡防汛领导小组成员单位紧急投入抢险救灾，按预定路线迅速转移受困群众和重要财物，设置临时住所妥善安置灾民生活，最大程度地减轻灾害损失和人员伤亡，组织动员人力、物力进行现场抢险救灾工作。

（3）在第一时间内向本级政府和县人民政府、县突发公共事件应急办公室、县防办报告受灾信息，1小时内报告汛情的详细信息和处置措施，同时做好续报工作。

（4）沿河乡应急领导小组立即启动本级应急预案，分管领导和领导小组成员应赶赴洪灾现场，并成立现场防汛救灾指挥部，负责处置抗洪抢险救灾的具体工作。

（5）沿河乡防汛领导小组及时收休汛情和雨情、水情，对重大险情、灾情及时组织汇总上报，提出合理建议，供领导决策参考。

（6）必要时，请驻县武警中队和消防中队参加抢险救灾。

（7）保护生命线工程，对无法转移和次生灾害源采用紧急防护措施，防止再次灾害的发生。

（8）根据抗洪救灾的需要，在临近区或调用物资、设备、交通运输工具和抢险队伍。

（9）做好群众思想工作，及时发布有关信息，稳定民心，使抢险救灾工作及时有序。

（二）信息共享和处理

以沿河乡防汛领导小组办公室指挥系统为基础平台，建立防汛应急处置信息管理系统，与县防汛抗旱指挥部办公室、县突发公共事件应急委员会、自然灾害应急指挥部、乡防汛抗旱领导小组成员单位实行互联，处理水情、雨情、险情等各类应急信息，与村委会实行有线、无线通讯连体，按上级要求报告乡党委、政府、县防办等单位。同时通过乡、村广播向社会公开发布。

（三）指挥和协调

1.全乡日常防汛工作和防汛应急处置工作由乡党委、政府、各村、驻乡单位统一领导，乡防汛指挥领导小组具体负责指挥和协调，领导小组组长负总责，指挥部成员单位按各自职责做好相关工作。

2.发生洪水、特大洪水由沿河乡统一领导，各有关部门和相关单位参与相应抢险救援工作机制，必要时设立现场指挥部，指挥长一名，由乡长或分管领导担任，对抗洪抢险工作有现场处置权，副指挥长由指挥长确定，主要由当地武装部等成员单位和当地村委负责人担任，协助指挥长开展工作，成员由指挥长确定。

3.现场指挥根据工作需要设立工作小组，完成现场的抢险救助、医疗救护、卫生防疫、畜病防治、交通管制、人员疏散、安全防护、社会动员、洪灾评估等应急处置工作。

4.成立防汛应急专家委员会，建立防汛决策咨询机制，充分发挥专家组在科学处置防洪抢险过程中的积极作用。

（四）紧急处置

1.水利工程紧急处置

对现有的山坪塘、防洪堤安排专人检查，全面巡查，力争不发生事故。

2.突发地段紧急处置

对本辖区洪灾突发地段派相关村负责人巡查，如有险情发生，领导小组指挥长统一调动抢险救灾人员，抢险救灾人员主要由民兵应急分队、志愿者服务大队30余人组成，根据实际情况合理调动。

3.交通设备主要有乡镇工作车1辆、安监1辆，必要时可调动辖区内农用车辆参与抢险救灾工作，同时可以调动挖掘机、铲车等工具参加抢险救灾工作。

4.物资由乡党政办公室统一管理发放，乡财政办公室预拨一部份资金专项存入，并监督资金的使用情况，药品由乡医院负责组织、保管、发放。

5.所有资金、物资、药品、器械由指挥长统一负责调动。抢险救灾人员集中主要以乡镇大院为大本营，同时各村办公室作为临时集中点，根据险情可以直接到现场集中，重特大险情在县应急指挥机构的指挥下统一听从指挥，协调工作的机制。

（五）群众、物资转移安置

根据本预案各成员的职责，在领导小组组长的统一指挥下，动员社会力量，各单位和个人参加防汛抗旱抢险工作和保护汛情检测设施。

在紧急汛情期及重点区域，沿河乡人民政府和村民组织应当组织动员公众力量投入抢险救灾工作，对受威胁的群众应近确定群众生命安全和物资安全。乡派出所干警和志愿者服务大队人员负责群众的安全，灾后灾民基本生活保障由党政办公室具体负责实施；群众医疗救助、疾病控制由乡医院具体负责实施；畜病控制由乡农业服务中心具体负责工作。

（六）社会力量动员参与

单位和个人都有参加防汛救灾抢险工作和保护汛期监测设施的义务。在紧急防汛期，有关单位和村居，居民组织应当组织动员社会公众力量投入抢险救灾工作，任何单位和个人必须听从指挥，承担防汛抗旱指挥机构分配的抢险任务。公安干警、民兵、预备役人员、应急分队人员，各级防汛服务组织和社会化服务机构是在与防汛救灾工作的主要力量。

六、灾后处置

（一）善后处置

洪水消退后，由本级乡党委牵头，对受灾区域进行处理，做好广大群众重建家园的前期准备工作，卫生防疫部门要定期对灾区进行消毒，防止洪水规模的疫情爆发，民政部门要及时统计受灾情况对严重受灾的群众给予救助，稳定民心。

（二）社会救助

民政等有关部门负责受灾群众生活救助，及时调配救灾款物，组织安置受灾群众，做好受灾群众临时生活安排，恢复重建倒塌房屋，保证受灾群众有粮吃、有衣穿、有房住，切实解决受灾群众的基本生活问题。

（三）保险

灾害发生后，沿河乡人民政府应及时协调有关保险公司提前介入，按照相关程序作好参保的理赔，积极配合想关保险公司的理赔。

（四）总结和改进

防汛部门在灾害结束后，应组织专门力量总结应急措施在实施过程中的经验和教训，并提出修改应急处置预案的改进工作的建议，及时统计灾害造成的经济损失和毁坏情况，形成调查报告，所同级人民政府和上级防汛办、救灾办。

七、保障措施

（一）通信与信息保障

1.防汛抢险应急通讯配置

（1）利用党政网络、电信、移动、联动等公共通讯网络。

（2）利用本级政府党政网了解、上报情况。

2.通讯保障

（1）汛期正常情况下使用电信、移动、联通等公共通讯网络。

（2）公共通讯网络无法实施通讯保障时，通讯部门应开通战备通讯网络，保障信息畅通。

（二）应急支援与装备保障

1.现场救援和工程抢险保障。本乡以志愿者服务大队、应急分队民兵预备役部队为主要力量，承担本辖区的防洪抢险任务，由乡武装部统一调动指挥，装备由乡政府统一调动。应急队伍保障：本乡主要以乡政府、乡属单位、企业、志愿者、民兵应急分队、民灾预备役为近30人的应急队伍。各村由民兵等120人以上组成，必要时请求县武警队、消防中队支援。（责任领导：施建成；责任人：付宰旭）

2.交通运输保障：由党政办统一调度，确保驾驶人员可随时调动。（责任领导：张道建；责任人：刘代清、胥言）

3.物资保障：根据本乡实际，民政办公室做好防洪抢险物资的准备工作，财政办公室做好防汛抢险资金的准备，并在汛前做好对储备物资的检查，抢险物资、资金不足时，及时向县防汛指挥部请求支援。（责任领导：刘诗太；责任人：冉维章）

4.经费保障：乡财政办公室根据政府的统一安排，年初预算部分防汛资金为防汛应急资金为防汛应急资金和物资的储备，并进入年初预算和年终决算。（责任领导：张道健；责任人：李星亮）

5.社会动员保障：沿河乡人民政府可组织志愿者服务大队，治安预备役应急分队及县属单位、驻乡单位、武警中队、消防中队及街道多数人员参加护洪抢险，对参加人员给予适当的补贴，并对有功人员给予奖励。（责任领导：刘洁；责任人：桂昌娟）

6.紧急避难场所保障：岔溪河沿线各村根据自身所处的地理位置，就近居靠向高外平坦处转移，受灾居民可采取投亲靠友或搭建临时帐篷予以解决。（责任领导：刘诗太；责任人：李政）

7.医疗卫生保障：以乡卫生院为主要力量，必要时可请求县卫生防疫部门支援，一旦发生灾情，卫生部门应迅速组织医疗队伍进入灾区，组建临时医疗所，抢救、转运、医治伤病员，及时检查监测安全饮用水源，食品安全等；迅速向灾区提供所需的药品和医疗器械、保障救援工作的顺利开展。（责任领导：杨帮树；责任人：张奎）

8.治安保障：乡派出所协助灾区加强管理和保卫工作，预防和打击各种违法犯罪活动，维护好治安，维护道路交通秩序。必要时可请求县公安、交警大队、武警中队支援对重点地段和单位，重要目标加以警戒，保证抢险救灾工作的顺利进行。（责任领导：刘诗太；责任人：冉维章）

附件：1.沿河乡防汛抗旱队伍通讯录

2.沿河乡防汛抗旱应急响应流程图

 城口县沿河乡人民政府 2023年4月19日印发

附件1

沿河乡防汛抗旱队伍通讯录

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位 | 姓名 | 职务 | 联系电话 | 敲锣员 | 转移员 |
| 乡政府 | 施建成 | 监测员 | 18323568206 |  |  |
| 唐靖明 | 信号员 | 15223646166 | 李 政 | 冉维章 |
| 文丰村 | 雷光宝 | 监测员 | 17783221512 | 朱瑞忠 | 向以平 |
| 刘 伟 | 信号员 | 15223663404 | 谢发龙 | 舒正奎 |
| 联坪村 | 刘文中 | 监测员 | 15084358141 | 刘尚言 | 刘文魁 |
| 邓兰宇 | 信号员 | 17783295626 | 杨太洪 | 曹先安 |
| 迎红村 | 简明伟 | 监测员 | 15223504077 | 张兴坤 | 周忠礼 |
| 罗 双 | 信号员 | 15111901547 | 周友万 | 王明琼 |
| 柏树村 | 刘坤喜 | 监测员 | 15826391268 | 刘坤厚 | 林属科 |
| 凌贵琼 | 信号员 | 17300270195 | 林厚胜 | 游有财 |
| 北坡村 | 张明海 | 监测员 | 15870582716 | 吴启寿 | 简宗俊 |
| 简文成 | 信号员 | 15826468852 | 牟昌华 | 张修权 |
| 红岩村 | 张履军 | 监测员 | 15084490659 | 牟正胜 | 牟正军 |
| 林属梅 | 信号员 | 15213529867 | 牟永彬 | 牟必正 |

工作要求：

1.一旦发生汛情，各村由信号员立即发出信号，监测员对水位等情况进行实时监测。

2.敲锣员实时准备发出信号，由转移员负责组织群众撤离。

附件2

沿河乡防汛抗旱应急响应流程图